**Утвержден**

**решением Глазовской городской Думы**

**от 26.03.2020 № 567**

**ОТЧЕТ**

**о работе Административной комиссии**

**муниципального образования «Город Глазов» за 2019 год**

Административная комиссия муниципального образования «Город Глазов» является постоянно действующим коллегиальным органом административной юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами Удмуртской Республики на территории муниципального образования «Город Глазов».

 Административная комиссия осуществляет свою деятельность на основании Закона Удмуртской Республики от 17.09.2007 № 53-РЗ «Об административных комиссиях в Удмуртской Республике» (далее – Закон 53-РЗ), Закона Удмуртской Республики от 13.10.2011 № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее – Закон 57-РЗ), Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Полномочие органов местного самоуправления города Глазова по созданию и организации деятельности Административной комиссии является государственным полномочием Удмуртской Республики, переданным муниципальному образованию «Город Глазов» Законом 53-РЗ. Уполномоченным органом государственной власти УР по вопросу осуществления муниципальным образованием отдельных государственных полномочий является Управление по обеспечению деятельности мировых судей Удмуртской Республики при Правительстве УР.

Административная комиссия формируется Главой города Глазова и утверждается Глазовской городской Думой в соответствии с порядком формирования Административной комиссии муниципального образования «Город Глазов», утвержденным решением Глазовской городской Думы от 30.01.2008 № 490, со сроком полномочий 5 лет. В отчетный период состав Административной комиссии, утвержденный решением Глазовской городской Думы № 352 от 18 апреля 2018 (в ред. решения от 29.08.2018г.) не изменялся.

Административная комиссия осуществляет административное производство в рамках единого законодательства, регулирующего деятельность не только комиссий, но и судов Российской Федерации и обеспечивает выполнение задач защиты личности, охраны прав и свобод человека и гражданина, охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты общественной нравственности, охраны окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защиты законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждения административных правонарушений.

В отчетном периоде Административная комиссия исполняла полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных 22 статьями закона 57-РЗ ( статьями 4 – 7.3, 11.1 - 13, частями 3, 4, статьи 19, статьями 21, 23, 26).

В 2019 году в Удмуртской Республике был принят ряд законов, предусматривающих административную ответственность за административные правонарушения, по которым рассмотрение дел отнесено к подведомственности административных комиссий:

- Закон УР от 08.04.2019 № 13-РЗ «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений», в соответствии с которым Закон 57-РЗ был дополнен статьей 7.2., предусматривающей ответственность за нарушение установленных законом Удмуртской Республики дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Удмуртской Республики;

-Закон УР от 15.10.2019 № 54-РЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Удмуртской Республики», в соответствии с которым

новой редакцией статьи 5 Закона 57-РЗ предусмотрена ответственность за

совершение действий, предусмотренных законом Удмуртской Республики, регулирующим отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан на территории Удмуртской Республики, повлекших нарушение тишины и покоя граждан;

-Закон УР от 12.12.2019 № 69-РЗ «Об ограничении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений», в соответствии с которым Закон 57-РЗ был дополнен статьей 7.3., предусматривающей ответственность за нарушение установленных законом Удмуртской Республики ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.

Часть 2 ст.11. 2 Закона 57-РЗ дополнена нормой, устанавливающей административную ответственность за нарушение порядка содержания объектов благоустройства, установленного правилами благоустройства, выразившееся в складировании снега на детские игровые площадки (детские площадки), невывозе складируемого снега после наступления весенне-летнего периода.

Часть 1 статьи 11.5. Закона 57-РЗ дополнена нормой, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований правил благоустройства, касающихся обеспечения чистоты и порядка, связанных с хранением и содержанием транспортных средств, а именно - административную ответственность за мойку транспортных средств у водоразборных колонок.

2 декабря 2019 года вступил в силу Закон Удмуртской Республики от 20.11.2019 № 64-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений», в соответствии с которым статья 19Закона УР от 13 октября 2011 года № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» признана утратившей силу.

В соответствии со статьей 19 Закона УР № 57-РЗ административными комиссиями решались задачи обеспечения защиты общественного порядка, в сфере благоустройства и содержания зданий, сооружений, земельных участков, расположенных на территориях муниципальных образований, путем привлечения к административной ответственности физических лиц, должностных лиц и организаций занеисполнение требований нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Глазова, в том числе за неисполнение Правил благоустройства муниципального образования «Город Глазов», утвержденных решением Глазовской городской Думы от 25.10.2017 № 292.

В настоящее время, помимо утратившей силу ст. 19, Закон УР № 57-РЗ «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» содержит ряд действующих статей устанавливающих административную ответственность в сфере благоустройства и содержания зданий, строений и земельных участков:

-Статья 11.1. Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся обеспечения чистоты и порядка;

**-**Статья 11.2. Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся порядка содержания объектов благоустройства;

-Статья 11.3. Нарушение требований муниципальных правовых актов, касающихся порядка проведения земляных работ;

-Статья 11.4. Нарушение требований муниципальных правовых актов, касающихся порядка проведения работ по сбору, временномухранению и вывозу отходов производства и потребления;

**-**Статья 11.5. Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся обеспечения чистоты и порядка, связанных с хранением и содержанием транспортных средств;

**-**Статья 11.9. Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся размещения и эксплуатации информационных конструкций, не являющихся рекламными конструкциями;

-Статья 11.10. Нарушение требований правил благоустройства территорий муниципальных образований в части запрета размещения механических транспортных средств на отдельных территориях;

-Статья 18. Нарушение порядка создания и использования парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Применение вышеуказанных норм Закона непосредственно связано с наличием в правилах благоустройства территорий муниципальных образований (городских округов) и в муниципальных правовых актах муниципальных образований требований, содержащихся в статьях 11.1.-11.5.;11.9.,11.10.,18.

В случае, если Правилами благоустройства муниципального образования «Город Глазов» не будут установлены требования к обеспечению чистоты и порядка, содержания объектов благоустройства, хранения и содержания транспортных средств, размещения и эксплуатации информационных конструкций, не являющихся рекламными конструкциями, требования в части запрета размещения механических транспортных средств на отдельных территориях, за нарушение которых ответственность предусмотрена статьями 11.1.,11.2.,11.5.,11.9.,11.10. Закона УР № 57-РЗ, Административная комиссия не будет иметь возможности рассмотрения соответствующих административных материалов, а при наличии оснований, возможности применения административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных указанными статьями.

Аналогичный вывод следует в отношении применения статей 11.3., 11.4., 18. Закона УР № 57-ФЗ. В случае, если муниципальными правовыми актами не будут установлены требования к порядку проведения земляных работ, требования, касающиеся порядка проведения работ по сбору, временномухранению и вывозу отходов производства и потребления, требования к порядку создания и использования парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, за нарушение которых ответственность предусмотрена статьями 11.3., 11.4., 18. Закона УР № 57-РЗ, Административная комиссия не будет иметь возможности рассмотрения соответствующих административных материалов, а при наличии оснований возможности применения административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных указанными статьями.

В течение 2019г. члены комиссии были уполномочены составлять протоколы по 27 статьям Закона № 57-РЗ (по статьям 4 -7.3., 11.1 - 13, 18, частям 3 и 4 статьи 19, статьям 20, 21, 23,24.1, 25, 25.1 26, 28).

В соответствии со ст. 28.1. КоАП РФ в Административную комиссию МО «Город Глазов» поступают материалы правоохранительных органов, других государственных органов, органов Администрации города Глазова, сообщения и заявления юридических и физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Указанные материалы подлежат рассмотрению должностными лицами административной комиссии, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения поступившего в административную комиссию материала должностным лицом административной комиссии составляется протокол об административном правонарушении и дело об административном правонарушении считается возбужденным, или выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении с учетом обстоятельств, предусмотренных ст.24.5. КоАП РФ, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

За отчетный период в Административную комиссию поступило и рассмотрено 365 административных материалов, сообщений и заявлений, указывающих на наличие события административного правонарушения и 212 обращений, заявлений, запросов, содержащих информацию иного характера.

Из них 15 административных материалов передано для рассмотрения по подведомственности, в том числе в органы полиции по фактам продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания без вскрытия потребительской тары (упаковки), в комиссию по делам несовершеннолетних по фактам нарушения тишины и покоя граждан в ночное время, в Административную комиссию МО «Глазовский район» по фактам складирования мусора в неустановленном месте и выгула собак без поводка и намордника, в Госавтонадзор УР по факту изменения карты маршрута регулярных перевозок.

Членами административной комиссии составлено 178 протоколов. По рассмотренным материалам о совершении административного правонарушения составлено и рассмотрено 151 протокол об административных правонарушениях; 27 протоколов составлено и направлено в Мировой суд за уклонение от исполнения административного наказания по ст. 20.25 КоАП РФ.

 Вынесено 174 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Основной формой работы комиссии является заседание. В 2019году было проведено 35 заседаний Административной комиссии, в том числе, 11 – внеочередных.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении Административная комиссия принимает решение, которое оформляется постановлением или определением.

За отчетный период Административной комиссией рассмотрено 166 дел об административных правонарушениях и вынесено постановлений и определений.

В 2019 году были рассмотрены дела об административных правонарушениях по следующим статьям Закона Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»:

-статья 4 «Безбилетный проезд и перевозка багажа без оплаты» - 0 дел;

- статья 5 «Нарушение тишины и покоя граждан» - 101 дело;

- статья 6 «Нарушение Правил пользования водными объектами в Удмуртской Республике» - 0 дел;

- статья 7 «Нарушение ограничений розничной продажи алкогольной продукции» - 7 дел;

-статья 7.1. «Нарушение ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для них» - 1 дело (введена Законом УР от 28.09.18 № 51-РЗ);

-статья 7.2. «Нарушение дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Удмуртской Республики» - 0 дел, (введена Законом УР от 08. 04. 2019 № 13-РЗ);

-статья 7.3. «Нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков» - 0дел (введена Законом УР от 12.12.2019 № 69-РЗ);

-статья 11.1. «Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся обеспечения чистоты и порядка» - 0 дел;

-статья 11.2. «Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся порядка содержания объектов благоустройства» - 6 дел;

-статья 11.3. «Нарушение требований муниципальных правовых актов, касающихся порядка проведения земляных работ» - 1 дело;

-статья 11.4. «Нарушение требований муниципальных правовых актов, касающихся порядка проведения работ по сбору, временному хранению и вывозу отходов производства и потребления» - 0 дел;

-статья 11.5. «Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся обеспечения чистоты и порядка, связанных с хранением и содержанием транспортных средств» - 0 дел;

-статья 11.6. «Умышленное совершение угрожающих общественной безопасности действий по выжиганию растительности» - 0 дел;

-статья 11.7. «Совершение угрожающих общественной безопасности действий, связанных с выжиганием растительности по неосторожности» - 0 дел;

-статья 11.9. «Нарушение требований правил благоустройства территорий поселений, городских округов, касающихся размещения и эксплуатации информационных конструкций, не являющихся рекламными конструкциям» - 0 дел;

-статья 11.10. «Нарушение требований правил благоустройства территорий муниципальных образований в части запрета размещения механических транспортных средств на отдельных территориях» - 0 дел;

-статья 12 «Непринятие мер к пресечению доступа в подсобные помещения» - 0 дел;

-статья 13 «Торговля в неустановленных местах» - 6 дел;

-статья 18 «Нарушение порядка создания и использования парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования» - 0 дел;

-часть 3, часть 4 Статьи 19 «Неисполнение требований законов Удмуртской республики и нормативных правовых актов органов местного самоуправления» - 43 дела;

 По ч. 3. ст. 19 административные дела рассматривались за неисполнение требований «Правил благоустройства муниципального образования «Город Глазов», «Порядка предоставления разрешения на осуществление земляных работ на территории муниципального образования «Город Глазов», Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Глазова, Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников.».

-статья 21 «Невыполнение требований депутата представительного органа муниципального образования, непредставление информации» - 1 дело;

-статья 23 «Нарушение порядка использования имущества Удмуртской Республики или муниципального имущества» - 0 дел;

-статья 26 «Нарушение правил использования символики муниципального образования» - 0 дел.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 143 лица. Из них – 131 гражданин, 2 должностных лица, 10 юридических лиц.

Прекращено 8 дел об административных правонарушениях в связи с обстоятельствами, исключающими производство по делам об административных правонарушениях, в частности в связи с освобождением от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения.

При вынесении решений по делам об административных правонарушениях Административной комиссией в рамках установленной компетенции применяются такие виды наказаний как предупреждение и административный штраф.

 В 2019г. Административной комиссией предупреждений не выносилось.

Мировым судом по протоколам Административной комиссии 2 лицам вынесено наказание: 45 часов исправительных работ. На иных лиц, привлеченных к административной ответственности, наложен штраф.

Административной комиссией назначено административных штрафов на сумму 288 700 рублей. Мировым судом по протоколам Административной комиссии штрафов назначено на сумму -62 000 рублей. Всего штрафов назначено на сумму: 350 700 рублей (2018г. – 377 450 руб.)

Из них: в бюджет Удмуртской Республики – 124 000 рублей (2018г. – 264 550 руб.) в бюджет Муниципального образования «Город Глазов» - 226 700 рублей (2018г.- 112 900 руб.).

В соответствии с КоАП РФ Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Все лица, подвергнутые административному наказанию в виде штрафа, уведомлены о сроках добровольной уплаты административного штрафа путем включения соответствующей информации в текст бланка постановления об административном правонарушении.

Для отслеживания поступлений и квитирования денежных средств, осуществления контроля за своевременностью уплаты штрафов Административной комиссией используется программа ГИС ГМП, (Государственная информационная система государственных и муниципальных платежей).

 При отсутствии документа об уплате административного штрафа и информации об уплате административного штрафа в ГИС ГМП по истечении установленного законом срока, Административная комиссия по каждому факту неуплаты административного штрафа лицом, подвергнутым административному наказанию, направляет соответствующее заявление о возбуждении исполнительного производства с приложением постановления по делу об административном правонарушении в службу судебных приставов для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

За 2019г. уплачено добровольно и взыскано принудительно штрафов на сумму 332 930 руб., что составляет 94% от суммы назначенных штрафов (2018г. - 247 839 руб., что составило 55,6% от суммы назначенных штрафов). Из них, в бюджет Удмуртской Республики – 125 615 руб., что составляет 101,3 % от суммы назначенных штрафов (2018г.- 202 242 руб. что составило 76,4% от суммы назначенных штрафов); в бюджет МО «Город Глазов» - 207 315 руб., что составляет 91, 4% от суммы назначенных штрафов (2018г. – 45 650 руб., что составило 40,4 % от суммы назначенных штрафов).

В связи с неуплатой, подвергнутыми административному наказанию лицами, назначенных штрафов в добровольном порядке, Административной комиссией осуществлялась работа по обращению постановлений по делу об административном правонарушении к исполнению. В 2019 году в Отдел судебных приставов по Глазовскому и Ярскому районам УФССП России по УР направлено 100 заявлений о возбуждении исполнительного производства для приведения в исполнение в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Ежеквартально в течение 2019г. в Отдел судебных приставов по Глазовскому и Ярскому районам направлялись запросы о предоставлении сведений по исполнению постановлений о назначении Административной комиссией муниципального образования «Город Глазов» административного наказания в отношении граждан, привлеченных к административной ответственности.

По итогам отчетного года в Отдел судебных приставов были направлены запросы об окончании производства по исполнению постановлений о назначении наказания (в том числе, по которым исполнение произведено полностью, по которым исполнение не производилось или произведено не полностью), вынесенных комиссией в 2018 году, в отношении 88 граждан и вынесенных комиссией в 2019 году, в отношении 44 граждан, не уплативших штраф по состоянию на декабрь 2019г.

По итогам предыдущего отчетного года количество граждан, не уплативших штраф в декабре 2018г. составляло 183 человека, что на 51 человек больше, чем в 2019г. Всего в отношении 132 граждан.

В связи с вышеизложенным, можно отметить наличие положительной динамики в вопросах обеспечения Отделом судебных приставов взыскания неуплаченных штрафов, назначенных Административной комиссией за совершение административных правонарушений.

Деятельность Административной комиссии по реализации полномочий осуществлялась в тесном взаимодействии с ММО МВД России «Глазовский». В 2019г. 94 % административных материалов поступило в Административную комиссию из органов полиции (6% от иных правоохранительных и надзорных органов). Межмуниципальный отдел МВД России «Глазовский» осуществлял деятельность по выявлению административных правонарушений, сбору и истребованию доказательств, выявлению субъектов административных правонарушений, установлению иных обстоятельств, необходимых для правильного разрешения дела, оказывал содействие Административной комиссии в извещении лиц, участвующих в производстве по делу, установлении местонахождения граждан и юридических лиц. Вместе с тем, представленные административные материалы не всегда содержали достаточные фактические данные, на основании которых Административная комиссия могла установить наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, необходимые для рассмотрения дела по существу.

В целях восполнения неполноты административного материала, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, Административной комиссией было направлено в полицию 94 обращения об установлении обстоятельств, подлежащих выяснению по делам об административных правонарушениях.

Административная комиссия обязана осуществлять реализацию своих полномочий на основе всестороннего полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в точном соответствии с законодательством.

В течение отчетного года была продолжена работа, направленная на недопущение нарушений действующего законодательства в деятельности Административной комиссии муниципального образования «Город Глазов», повышения уровня качества принимаемых Административной комиссией и ее должностными лицами решений.

По административным материалам, рассмотренным комиссией в 2019г. в отношении граждан в судебном порядке отменено 2 постановления по ч. 3 ст. 19 Закона 57-РЗ за нарушение пунктов 9.1; 9.6, Правил благоустройства муниципального образования «Город Глазов», согласно которых граждане обязаны складировать крупногабаритные предметы, трубы, дрова, оборудование строительные и другие материалы на территории частного домовладения, и за нарушение пункта 6.15.4. Правил благоустройства, согласно которого на территории многоквартирного дома запрещается установка и эксплуатация ограждающих устройств. В обоих случаях судом сделаны выводы о недостатках вышеуказанных норм Правил благоустройства и невозможности их применения. Решение Глазовского городского суда УР по факту невозможности применения запрета установки ограждающих устройств, предусмотренного пунктом 6.15.4., Правил было обжаловано Административной комиссией в Верховной суд УР. Из разъяснений судебного решения ВС УР следует, что обжалование дела об административном правонарушении Административной комиссией невозможно в силу того, что Верховный суд не вправе делать выводы о виновности лица в совершении административного правонарушения, за пределами срока давности привлечения к административной ответственности, а именно, согласно ст. 4.5. КоАП РФ, по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения т.е. того же срока давности привлечения к административной ответственности, которым руководствуются при рассмотрении дел об административных правонарушениях административные комиссии.

В 2019 году административной комиссией велось делопроизводство согласно утвержденного Регламента работы комиссии и Номенклатуры дел, проводилась работа по архивированию и списанию архивных документов и материалов. Составлены акты, описи и выделены к уничтожению дела об административных правонарушениях за 2013, 2014, 2015 годы, всего 1107 единиц архивного хранения Административной комиссии.