

Ежегодный доклад

об организации и проведении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за 2020 год

Администрация муниципального образования «Город Глазов»

I. Информация о проведенных проверках в подведомственных организациях

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено проверок, всего:	9
	в том числе:	
1.1.	Плановых	9
1.2.	Внеплановых	
2.	<p>Наименования проверенных подведомственных организаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> - муниципальное бюджетное учреждение «Центр достоверной информации и обеспечения безопасности»; - муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» муниципального образования «Город Глазов»; - муниципальное бюджетное учреждение «Центр методического и технического обслуживания учреждений, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Глазова»; - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №16»; - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №53»; - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида №36»; - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №37»; - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 11»; - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа» г.Глазова 	
2.1.	организации, в отношении которых проведены внеплановые проверки	-
3.	Количество, выявленных в ходе всех видов проверок нарушений, всего:	84
	в том числе по вопросам:	
	социального партнерства в сфере труда	1
	заключение, изменение и расторжение трудового договора	18

	продолжительность рабочего времени и времени отдыха	5
	установление систем оплаты труда и применения систем нормирования труда	2
	предоставления гарантий и компенсаций	1
	создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда	24
	подготовка и дополнительное профессиональное образование работников	0
	наступление материальной ответственности сторон трудового договора	0
	проведение аттестации работников	0
	обеспечение безопасных условий и охраны труда	21
	по другим вопросам	12
4.	Количество устраненных нарушений	74
	в том числе по вопросам:	
	социального партнерства в сфере труда	1
	заключение, изменение и расторжение трудового договора	11
	продолжительность рабочего времени и времени отдыха	5
	установление систем оплаты труда и применения систем нормирования труда	2
	предоставления гарантий и компенсаций	1
	создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда	24
	подготовка и дополнительное профессиональное образование работников	0
	наступление материальной ответственности сторон трудового договора	0
	проведение аттестации работников	0
	обеспечение безопасных условий и охраны труда	21
	по другим вопросам	8
5.	Количество лиц, привлеченных к ответственности в результате проведения мероприятий по ведомственному контролю	0

II. Сведения об организации и проведении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, за 2020 год

1) Состояние нормативного правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений

В соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации и Законом Удмуртской республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

в муниципальном образовании «Город Глазов» проведение ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении подведомственных организаций осуществляет Администрация города Глазова, от имени которой действуют при проверках специалисты Управления организационной и кадровой работы, ответственные согласно должностным инструкциям за ведение ведомственного контроля по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – ответственные лица).

Во исполнение Закона Удмуртской Республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» Администрацией города Глазова принято постановление Администрации города Глазова от 05.03.2015 № 12/15 «Об организации работы по проведению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Глазов». Распоряжением Администрации города Глазова от 16.12.2019 № 176/од утвержден План проведения плановых проверок в подведомственных организациях муниципального образования «Город Глазов» на 2020 год» (далее по тексту – План проверок) в соответствии с приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 28.11.2014 N 02-02/46 "Об утверждении Правил подготовки органами, осуществляющими ведомственный контроль, ежегодных планов проведения плановых проверок подведомственных организаций". Необходимость внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты в сфере регулирования ведомственного контроля отсутствует, признаки коррупционности в них не выявлены.

В связи с возникновением новой коронавирусной инфекции и в целях её предупреждения в план проверки были внесены изменения распоряжениями Администрации города Глазова (от 27.03.2020 №51/од; 23.04.2020 №66/од, 16.06.2020 №133/од, 11.08.2020 №157/од, 30.09.2020 №193/од, 30.11.2020 №242/од) в части замены плановых выездных проверок на плановые документарные проверки, 1 учреждение было исключено из плана проверок.

В процессе осуществления ведомственного контроля ответственные лица руководствуются Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Законом Удмуртской Республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», а также приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 16.02.2015 N 01-06/29 "Об утверждении типовой формы распоряжения (приказа) органа, осуществляющего ведомственный контроль", приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 28.11.2014 N 02-02/47 "Об утверждении формы акта проверки соблюдения подведомственными организациями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права", приказом Министерства труда Удмуртской Республики от 28.11.2014 N 02-02/48 "Об утверждении формы журнала учета проверок подведомственных организаций, проводимых органами, осуществляющими ведомственный контроль", вышеуказанными муниципальными правовыми актами.

На официальном портале муниципального образования «Город Глазов» в разделах «Муниципальная служба» - «Ведомственный контроль» размещены муниципальные правовые акты в сфере регулирования ведомственного контроля, в том числе ежегодные планы проведения плановых проверок в подведомственных организациях муниципального образования «Город Глазов».

Таким образом, можно сделать вывод, о достаточном и детальном правовом регулировании вопроса по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в Удмуртской Республике.

2) Организация и проведение ведомственного контроля

Администрации города Глазова подведомственны 83 муниципальных организаций, из них 79 муниципальных учреждений и 4 муниципальных унитарных предприятия.

Проверки муниципальных учреждений и предприятий проводятся в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» не чаще 1 раза в три года. В 2020 году период проверки муниципальных организаций: с 2017 года по 2019 год. Плановой проверкой охвачено 9 муниципальных организаций. За первое полугодие 2020 года проверено 3 муниципальных учреждений, за второе полугодие 2020 года проверено 6 муниципальных учреждений.

Плановые проверки были проведены в соответствии с постановлением Администрации города Глазова от 05.03.2015 № 12/15 «Об организации работы по проведению ведомственного контроля за соблюдением трудового права в подведомственных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Глазов».

В отношении 2 муниципальных учреждений в начале 2020 года были проведены плановые выездные проверки, в отношении 7 муниципальных учреждений были проведены плановые документарные проверки. При проведении проверок Администрация города Глазова руководствовалась Законом Удмуртской Республики от 03.12.2014 № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», а также были учтены санитарно-эпидемиологические требования в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции.

Основными направлениями проведенных проверок Администрации города Глазова в подведомственных организациях являлись:

- развитие социального партнерства в сфере труда;
- заключение, изменение и расторжение трудового договора;
- продолжительность рабочего времени и времени отдыха;
- установление системы оплаты труда и применения систем нормирования труда;
- предоставление гарантий и компенсаций;
- создание условий, необходимых для соблюдения работниками трудового распорядка и дисциплины труда;
- подготовка и дополнительное профессиональное образование работников;
- наступление материальной ответственности сторон трудового договора;
- проведение аттестации работников;

- обеспечение безопасных условий и охраны труда;
- проведение специальной оценки условий труда;
- обучение и инструктирование работников по охране труда.

3) Действия Администрации города Глазова, осуществляющей ведомственный контроль по пресечению нарушений трудового законодательства и (или) устранению последствий таких нарушений

В процессе проверки проведены мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки (рассмотрение документов муниципальных организаций, проведение анализа представленных документов, оценка соответствия деятельности муниципальных организаций обязательным требованиям трудового законодательства и иным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права, включая требования по охране труда).

В 2020 году выявлено 84 нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проверен период с 2017 года по 2019 год.

По результатам проведенных проверок в подведомственных организациях составлены акты, содержащие указания на нарушения трудового законодательства Российской Федерации, даны рекомендации и выданы предписания по устранению выявленных нарушений, установлены сроки устранения. Из 84 нарушений устранено 74, не подлежат устранению 10 нарушений в связи с тем, что были допущены при увольнении работников.

С руководителями, специалистами по кадровой работе и охране труда подведомственных организаций проведена профилактическая работа по разъяснению положений трудового законодательства Российской Федерации.

4) Анализ и оценка эффективности ведомственного контроля

Анализ выявленных нарушений показал, что наиболее типичными нарушениями трудового законодательства являются: оформление личной карточки работника Т-2 в нарушение требований Госкомстата России от 05.03.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» не заполнены в полном объеме (в ходе проверки данное нарушение муниципальные учреждения стараются устранять), нарушение режима рабочего времени и времени отдыха (не уведомления за две недели о графике предоставления отпуска), нарушение порядка ведения кадрового делопроизводства при приеме, увольнении (в трудовом договоре не указаны существенные условия: место работы, условия труда на рабочем месте, срок заключения срочного трудового договора, не ознакомлены с приказом руководителя, не указание в приказах на часть статьи 77 Трудового кодекса Российской Федерации), нарушение сроков расчетов по выплате заработной платы при увольнении (выплаты произведены при увольнении ранее даты увольнения), не внесены изменения в Правила внутреннего трудового распорядка в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2019 N 48-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В 2020 году выявлены случаи не обеспечения учреждениями работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с приказом Министерства труда и социальной

защиты от 9.12.2014г. №997н, нарушения порядка и сроков проведения инструктажей. Со специалистами по охране труда и руководителем учреждения проведена индивидуальная работа по разъяснению трудового законодательства, ответственности, которая наступает в случае несоблюдения трудового законодательства.

Причинами, способствовавшими возникновению нарушений трудового законодательства Российской Федерации, является недостаточность уровня правовых знаний и опыта в сфере трудового законодательства Российской Федерации у специалистов муниципальных учреждений и предприятий, ответственных за ведение кадрового делопроизводства, выполнение кадровых функций без освобождения от исполнения основных обязанностей по другой должности (совмещение).

5) Выводы и предложения по результатам ведомственного контроля

В 2020 году проведение мероприятий в рамках плановых проверок ведомственного контроля в муниципальных организациях города Глазова позволило повысить уровень правового сознания в сфере трудового законодательства Российской Федерации у руководителей и лиц, ответственных за кадровое делопроизводство, предотвратить и пресечь нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового законодательства Российской Федерации, устранить нарушения трудовых прав и гарантий работников без применения к руководителям муниципальных организаций мер административных взысканий контрольно-надзорными органами.

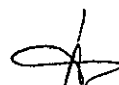
В целях минимизации/недопущения нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права Администрация города Глазова планирует проведение следующих мероприятий:

1) проведение плановых проверок в подведомственных организациях муниципального образования «Город Глазов» на 2021 год согласно плану, утвержденному распоряжением Администрации города Глазова от 17.12.2020 № 251/од;

2) доведение до подведомственных организаций обзора типовых нарушений, выявленных в ходе проведения ведомственного контроля в 2020 году за период с 2017 по 2019 годы;

3) продолжить проведение учебы и практикующих семинаров специалистов, ответственных за ведение кадрового делопроизводства в муниципальных организациях по теме: кадровое делопроизводство.

Начальник управления организационной
и кадровой работы Администрации города Глазова



Н.А.Трефилова